

Информация об осуществлении федерального государственного надзора на поднадзорных организациях, осуществляющих свою деятельность с радиационно опасными объектами за 2024 год

Под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находится 284 организации, осуществляющие свою деятельность с радиационно опасными объектами (далее – РОО).

За отчетный период в рамках осуществления федерального государственного надзора проведено 104 проверки.

Из числа проведенных проверок:

- 56 проверок проведены в соответствии с планом работы Управления.
- 18 внеплановых проверок проведены в рамках контроля за исполнением предписаний;
- 19 проверок проведены по проверке достоверности и соответствия сведений, при предоставлении государственной услуги по лицензированию;
- 1 проверка проведена по мотивированному представлению должностного лица Управления о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;
- 10 проверки проведены в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах использования атомной энергии.

Общее количество юридических лиц, в отношении которых проводились проверки - 88.

Нарушения обязательных требований, выявленные при осуществлении надзора

За 2024 год при проведении 10 проверок юридических лиц, было выявлено невыполнение 2 предписаний органов государственного контроля (надзора) и 10 нарушений норм и правил в области использования атомной энергии (далее - ОИАЭ), из них:

- 8 – требований обеспечения радиационной безопасности;
- 2 – федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Сущность выявленных нарушений:

- осуществление деятельности в ОИАЭ без наличия лицензии на ее проведение;
- не осуществляется выполнение Программ обеспечения качества при эксплуатации радиационных источников (далее - РИ);
- не имеют разрешений на право ведения работ в ОИАЭ работники, которые должны получать разрешения в соответствии с Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и

атомному надзору на право ведения работ в ОИАЭ, утвержденным ПП РФ от 03.03.1997 г. № 240;

➤ отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии условий работы с источниками ионизирующего излучения (далее - ИИИ) санитарным правилам;

➤ осуществляется эксплуатация РИ по истечению назначенного срока эксплуатации;

➤ в отчете по обоснованию безопасности при эксплуатации РИ не представлены проведенные организационные мероприятия и технические решения по обеспечению безопасности РИ, а также не обоснована и не отражена принадлежность элементов объекта использования атомной энергии к классам безопасности;

➤ в Программе обеспечения качества по эксплуатации РИ не приведено описание порядка продления ресурса систем (элементов), важных для безопасности объекта использования атомной энергии.

Меры административного воздействия

За отчетный период применялись меры административного воздействия:

➤ в отношении юридического лица назначено административное наказание в виде: административного штрафа ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (1 организации);

➤ в отношении должностных лиц 7 организаций назначены административные наказания в виде: предупреждения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

➤ в отношении должностного лица 1 организации назначено административное наказание в виде: административного штрафа, ответственность за которое предусмотрена ч. 17 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Меры профилактического воздействия

За отчетный период применено **25** мер профилактического воздействия: объявлено **25** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

- Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

- НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»;

- НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами»;

- Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280;
- условий действия лицензии.

Анализ нерадиационных происшествий

За отчетный период зарегистрировано 44 нерадиационных происшествия на предприятиях нефтегазового сектора (прихват, обрыв геофизических приборов с ИИИ, утеря и/или хищение ИИИ), при этом:

- 31 нерадиационных происшествий ликвидированы – ИИИ извлечены из скважины в исправном состоянии;
- 10 нерадиационных происшествий ликвидированы – ИИИ захоронены в скважинах путем установки цементного моста;
- 2 нерадиационных происшествия находятся в стадии ликвидации;
- 1 расследование нерадиационного происшествия завершено, утерянный ИИИ не найден.

Все сообщения о нерадиационных происшествиях и их ликвидации своевременно направляются в ЦА Ростехнадзора.

Непосредственные причины нарушений, произошедших при проведении геофизических исследований в скважинах нефтегазовых месторождений:

- «человеческий фактор» (нарушение требований технологических инструкций (регламентов) проведения работ);
- условия окружающей среды (сложные геологические условия);
- механические явления, процессы и состояния (износ/дефекты отдельных систем (элементов), оборудования и технических средств, используемых при проведении геофизических работ.

Коренные причины нарушений:

- низкий уровень культуры безопасности персонала;
- недостатки при эксплуатации (управлении, организации или планировании работ) и при конструировании/изготовлении или ремонте систем (элементов РИ);
- непринятие необходимых мер по изменению подхода к техническому обеспечению и совершенствованию оборудования и технических средств в ногу с развитием науки и техники.

Анализ причин нарушений в зависимости от их характера

Выявленные на поднадзорных объектах нарушения в основном связаны с:

- недостаточной требовательностью руководства организаций к работникам, ответственным за соблюдение ФНП, низкая исполнительская дисциплина ответственных работников или не надлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

В связи с вышеизложенным имеется необходимость усиления ведомственного и производственного контроля за действиями персонала как важного аспекта системы менеджмента качества на предприятиях.

Предоставление государственных услуг за 2024 год

В 2024 году в Управление поступило **1219** заявлений о предоставлении государственных услуг, из них:

- **1091** заявление на получение разрешений работникам объектов использования атомной энергии на право ведения работ в ОИАЭ (на продление/переоформление ранее выданных разрешений, на выдачу дубликатов разрешений), выдано **948** разрешений;

- **74** заявления о выдаче лицензий на осуществление деятельности в ОИАЭ, выдано **58** лицензий;

- **22** заявления о переоформлении ранее выданных лицензий на осуществление деятельности в ОИАЭ, переоформлено **27** лицензий;

- **22** заявления о внесении изменений в условия действия ранее выданных лицензий на осуществление деятельности в ОИАЭ, внесено **20** изменений;

- **10** заявлений о прекращении действия лицензии, прекращено действие **8** лицензий;

- выдано **3** дубликата лицензий;

- выдан **1** дубликат изменения в условия действия лицензии.

Также было подано **11** уведомлений об осуществлении деятельности по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категорий радиационной опасности, зарегистрировано **11** организаций, исключены из реестра **10** организаций.

Нормативно-правовое регулирование

В соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», [подпунктом 5.2.2.1 пункта 5](#) Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401,

В 2024 утверждены:

- федеральные [нормы и правила](#) в ОИАЭ «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения» (НП-034-23), утверждены приказом Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 302. Приказ зарегистрирован Минюстом России 20 ноября 2023 г., № 76022. Вступил в силу с 1 апреля 2024 г. Выпускаются взамен федеральных норм и правил в ОИАЭ «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения» (НП-034-15).

В целях содействия соблюдению требований главы III и п. 27 НП-034-23:

- руководство по безопасности при использовании атомной энергии РБ-115-24 «Рекомендации по составу, содержанию и порядку разработки объектовых документов по физической защите в организациях с радиационными объектами и порядку установления уровней физической защиты радиационных объектов». Утверждены приказом Ростехнадзора от 04 апреля 2024 г. № 121. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 23 декабря 2024 г. № 413. Выпускается взамен руководств по безопасности при использовании атомной энергии: РБ-115-16 «Рекомендации по составу и содержанию объектовых документов по физической защите радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения», утвержденного приказом Ростехнадзора от 28 июня 2016 г. № 271; РБ-130-17 «Положение по установлению уровней физической защиты радиационных объектов», утвержденного приказом Ростехнадзора от 10 октября 2017 г. № 417.

- федеральные [нормы и правила](#) в ОИАЭ «Правила физической защиты радиоактивных веществ и отдельных ядерных материалов при их транспортировании» (НП-073-23) утверждены приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2023 г. № 416. Приказ зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2023 г., № 76569. Вступил в силу 1 апреля 2024 г.

- Федеральные нормы и правила в ОИАЭ НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии» **отменены**.

6 мая 2024 г. приказом Ростехнадзора № 147 признаны: **не подлежащим применению** постановление Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 28 декабря 2000 г. № 16 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-024-2000». Взамен пока ничего нет.

Разработаны и действуют

Разъяснения Ростехнадзора по вопросу возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии

Эксплуатирующая организация в соответствии с положениями статьи 35 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» несет всю полноту ответственность за безопасность объекта использования атомной энергии (далее – ОИАЭ). В случае достижения ОИАЭ назначенного (или 30-летнего) срока эксплуатации (далее – НСЭ), в целях реализации мероприятий, направленных на поддержание безопасности при эксплуатации ОИАЭ сверх НСЭ, эксплуатирующим организациям предлагается до вступления в силу новых нормативных правовых актов и (или) руководств по безопасности принять во внимание следующее.

1. В случае если мероприятия по продлению НСЭ ОИАЭ инициированы до вступления в силу приказа Ростехнадзора от 06.05.2024 № 147, продление НСЭ ОИАЭ рекомендуется проводить в соответствии с порядком, действовавшим на момент инициации мероприятий.

2. В случае инициации мероприятий по продлению НСЭ ОИАЭ после вступления в силу приказа Ростехнадзора от 06.05.2024 № 147, эксплуатирующим организациям рекомендуется действовать в соответствии с утвержденным органом управления использованием атомной энергии документом, описывающим процедуру продления НСЭ ОИАЭ (например, порядок продления назначенных сроков эксплуатации радионуклидных источников ионизирующих излучений метрологического назначения, утвержденный Госстандартом России 28.12.2001; методические указания «ПНСС – ЗРИИИ-04», утвержденные начальником войск РХБ защиты ВС РФ от 27.12.2004).

3. В случае отсутствия утвержденного органом управления использованием атомной энергии документа, описывающего процедуру продления НСЭ ОИАЭ, эксплуатирующей организации целесообразно разработать и утвердить собственный порядок продления НСЭ ОИАЭ, в соответствии с которым перед эксплуатацией ОИАЭ сверх НСЭ:

1) проводится комплексное обследование ОИАЭ, позволяющее определить фактическое состояние ОИАЭ, остаточный ресурс элементов ОИАЭ, выявить возможные дефициты безопасности и оценить возможность продолжения эксплуатации ОИАЭ сверх НСЭ;

2) организовывается независимая экспертная оценка результатов проведенного комплексного обследования (проведение экспертной оценки допускается только организациями, имеющими лицензии Ростехнадзора на соответствующий вид деятельности);

3) на основании результатов независимой экспертной оценки утверждается решение о возможности (невозможности) эксплуатации ОИАЭ сверх НСЭ;

4) в случае утверждения решения о возможности эксплуатации ОИАЭ сверх НСЭ осуществляются технические и организационные меры по частичному или полному исключению и (или) ограничению влияния на безопасность дефицитов безопасности, выявленных в рамках комплексного обследования ОИАЭ.

4. В случае продления НСЭ ОИАЭ, отнесенных на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р к ОИАЭ, в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора, эксплуатирующим организациям рекомендуется предусмотреть возможность согласования реализуемых действий, перечисленных в пункте 3 настоящих разъяснений, с органом управления использованием атомной энергии.

5. В случае продления НСЭ ОИАЭ в виде закрытого радионуклидного источника (далее – ЗРИ) или в которых содержатся только ЗРИ, эксплуатирующим организациям в рамках проведения комплексного обследования ОИАЭ, указанного в пункте 3 настоящих разъяснений, рекомендуется проанализировать фактические условия эксплуатации ОИАЭ (в том числе помещений, в которых осуществляется их хранение), провести внешний осмотр ОИАЭ и косвенный контроль герметичности ОИАЭ, а также оценить технические характеристики ОИАЭ на соответствие паспорту.

6. По результатам проведенных процедур продления НСЭ ОИАЭ эксплуатирующим организациям рекомендуется направлять копии принятых решений в адрес Управлений Центрального аппарата Ростехнадзора и (или) его межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (по принадлежности).

Спасибо за внимание!